

OBRAZLOŽITEV

Občinski svet Občine Tolmin (v nadaljnjem besedilu: občinski svet) je 4. aprila 2017 sprejel Odlok o spremembi Odloka o proračunu Občine Tolmin za leto 2017 (Uradni list RS, št. 18/2017), s katerim je Posoškemu razvojnemu centru (v nadaljnjem besedilu: PRC) izdal soglasje k pred-financiranju izvajanja podukrepa »Podpora za tekoče stroške in stroške animacije« iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020. Soglasje občin ustanoviteljic je bilo potrebno, ker ima omenjeno pred-financiranje značaj zadolževanja, gre namreč za najem posojila.

Možnost pridobitve pred-financiranja pod ugodnejšimi od tržnih pogojev je LAS-om ponudil Slovenski regionalni razvojni sklad, ki je septembra 2016 objavil Javni razpis za pred-financiranje projektov z odobrenimi evropskimi sredstvi za leto 2016. Konec leta 2016 se je PRC na omenjen javni razpis prijavil, 21. februarja 2017 pa na podlagi uspešne prijave prejel odločbo o dodelitvi posojila.

Iz omenjene odločbe je izhajalo, da je Slovenski regionalni razvojni sklad PRC-ju za izvajanje podukrepa »Podpora za tekoče stroške in stroške animacije« odobril **posojilo v višini 100.000,00 EUR** pod naslednjimi pogoji:

- obrestna mera: veljavna referenčna obrestna mera za izračun državne pomoči + 1 % letno,
- upravičenec posojilo vrača sproti, ob vsakokratnem prejemu evropskih sredstev, vsekakor pa v celoti in najkasneje v osmih dneh po prejemu plačila zadnjega zahtevka. V kolikor se plačilo zadnjega zahtevka ne izvede prej, je upravičenec dolžan vrniti posojilo najkasneje **v treh letih po podpisu posojilne pogodbe**.

Na podlagi Uredbe o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v programskem obdobju 2014–2020 in odločbe Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP) o potrditvi LAS Dolina Soče in potrditvi Strategije lokalnega razvoja za Lokalno akcijsko skupino LAS Dolina Soče za programsko obdobje 2014–2020 (SLR) je LAS Dolina Soče pridobila 3.240.295,75 EUR, ki jih lahko koristi vse do leta 2023. Od tega je za kritje stroškov izvajanja podukrepa »Podpora za tekoče stroške in stroške animacije« upravičena do podpore iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) do največ **609.502,24 EUR**.

Podpora iz podukrepa »Podpora za tekoče stroške in stroške animacije« je namenjena sofinanciranju stroškov, ki nastanejo pri upravljanju in delovanju LAS, vključno s spremljanjem in vrednotenjem SLR, animaciji območja LAS in pomoči potencialnim upravičencem za razvijanje projektnih idej in pripravo projektov.

Za dodelitev podpore iz naslova podukrepa »Podpora za tekoče stroške in stroške animacije« lahko LAS na Agencijo RS za kmetijske trge in razvoj podeželja v posameznem letu posreduje največ tri zahtevke za črpanje odobrenih sredstev za delovanje LAS.

PRC je moral pred podpisom posojilne pogodbe skladno z 10. g členom Zakona o financiranju občin (ZFO-1), **pridobiti soglasje občin ustanoviteljic k zadolžitvi**. Skladno z dogovorom med občinami je vsaka občina izdala soglasje k zadolžitvi do ene tretjine glavnice dolga kot sledi:

Občina Tolmin: 33.400,00 EUR,

Občina Kobarid: 33.300,00 EUR in

Občina Bovec: 33.300,00 EUR.

PRC je do tega trenutka polovico najetega posojila že odplačal, tako da neodplačan del glavnice posojila, v tretjinskem delu, ki temelji na soglasju Občine Tolmin, znaša še **16.700,00 EUR**.

Občinski svet je, skladno z ZFO-1, s soglasjem k zadolžitvi javnega zavoda PRC določil tudi pogoje, pod katerimi se je javni zavod lahko zadolžil, pri čemer omenjeni zakon sam določa, da se javni zavod lahko zadolži le, če ima za servisiranje dolga zagotovljena sredstva iz neproračunskih virov (ta pogoj je v konkretnem primeru izpolnjen, saj PRC posojilo odplačuje iz sredstev EKSRP).

S soglasjem Občine Tolmin k zadolžitvi PRC so bili določeni naslednji posojilni pogoji:

- **letna obrestna mera:** največ veljavna referenčna obrestna mera za izračun državne pomoči (*od 1. 1. 2018 ta znaša 1 %, in je izračunana kot izhodiščna referenčna obrestna mera (ta je negativna, zato se zanjo uporabi vrednost 0 %), h kateri je treba prišteti 100 bazičnih točk*) + 1 %, kar pomeni, da je skupna obrestna mera na podlagi ROM trenutno enaka 2 %, s čimer je bila pogojevana obrestna mera usklajena z obrestno mero, določeno s strani posojilodajalca;
- **odplačilna doba posojila:** največ 18 mesecev od dneva podpisa posojilne pogodbe, po zagotovitvi PRC naj bi namreč posojilna sredstva vrnil najkasneje v letu in pol.

Skladno z ZFO-1 se izdano soglasje občine k zadolžitvi javnega zavoda **ne šteje v največji obseg možnega zadolževanja občine.**

PRC je posojilno pogodbo s Slovenskim razvojnim skladom podpisal 26. aprila 2017, posledično naj bi posojilo odplačal do 26. oktobra 2018. Posojilna pogodba je bila sklenjena v obliki notarskega zapisa s klavzulo neposredne izvršljivosti (v breme odobrenih evropskih sredstev), zato poroštvo občin, ustanoviteljic PRC, k omenjeni zadolžitvi PRC ni bilo potrebno.

Po informativnem amortizacijskem načrtu, ki je slonel na predpostavki triletnega odplačevanja posojila, naj bi stroški obresti dosegli okoli 6.000,00 EUR, ostali stroški pred-financiranja (strošek odobritve in vodenja posojila) pa dodatnih 900,00 EUR. Ob upoštevanju krajše odplačilne dobe leta in pol bi bili ti stroški, ki jih pokriva LAS Dolina Soče, ustrezno nižji.

Občinski svet je bil že ob izdaji soglasja k zadolžitvi obveščen, da PRC, ki kot vodilni partner zastopa LAS Dolina Soče, s strani MKGP, organa upravljanja s sredstvi EKSRRP, nima nobenega zagotovila, v kolikšnem času bodo LAS Dolina Soče sredstva po vložnem zahtevku iz evropskega sklada dejansko povrnjena. Dotlej mora stroške delovanja LAS Dolina Soče zalagati PRC.

5. junija 2018 je PRC Občino Tolmin obvestil, da poplačila zahtevkov za črpanje odobrenih sredstev za delovanje LAS s strani Agencije RS za kmetijske trge in razvoj podeželja kasnijo, do danes sta bila poplačana le dva od štirih vložnih zahtevkov, v letošnjem letu pa pričakujejo poplačilo zgolj še enega, tretjega zahtevka LAS Dolina Soče, s katerim bo izvršeno povračilo stroškov delovanja LAS, nastalih v obdobju od 1. 8. 2017 do 30. 11. 2017. Občino Tolmin je zato zaprosil, da v izdanem soglasju k omenjeni zadolžitvi PRC spremeni enega izmed dveh s proračunskim odlokom za leto 2017 določenih pogojev zadolžitve, in sicer na način, kot so bili pogoji zadolžitve določeni z Javnim razpisom za pred-financiranje projektov z odobrenimi evropskimi sredstvi za leto 2016. Slednje pomeni, da se pogoj glede dopustne višine obrestne mere posojila ne spremeni, medtem, ko se **odplačilna doba najetega posojila iz veljavno določenih 18 mesecev od dneva sklenitve posojilne pogodbe (do 26. oktobra 2018) s predlaganim Odlokom o dopolnitvi Odloka o proračunu Občine Tolmin za leto 2018 podaljšuje na tri leta od dneva sklenitve posojilne pogodbe (do 28. aprila 2020).**

Čeravno je bilo izhodiščno soglasje k zadolžitvi PRC dano in z njim pogoji zadolžitve določeni s proračunskim odlokom za leto 2017 (posojilo je bilo najeto v letu 2017), je predlagana sprememba enega izmed s strani občinskega sveta določenih pogojev zadolžitve (podaljšanje odplačilne dobe najetega posojila) v izdanem soglasju predmet predlagane novele proračunskega odloka za leto 2018, saj bo ta sprememba dejansko začela učinkovati v proračunskem letu 2018 (od 26. oktobra 2018 dalje).

Tolmin, 15. junija 2018

Priloga:

- vloga PRC za soglasje k podaljšanju roka odplačila posojila z dne 5. junij 2018

Pripravila:

Janja Bičič,

vodja oddelka za gospodarstvo, negosp. in finance